

2016年 台風10号による被害調査報告（速報）

2016年9月13日

国立研究開発法人防災科学技術研究所

社会防災システム研究部門

水井良暢・池田真幸・増田和順・半田信之

●目的

岩手・宮城両県における台風10号の被害と、行政や関連機関の活動内容の調査

●調査範囲

被害が甚大である岩手県岩泉町と久慈市を中心とした周辺の自治体、および岩手県庁

●調査期間と訪問場所（図1）

9/1(木)：岩手県岩泉町役場、釜石市役所、住田町役場

9/2(金)：岩手県住田町役場、遠野市役所、大船渡市役所、陸前高田市役所
宮城県気仙沼市役所

9/3(土)：岩手県庁

9/4(日)：岩手県庁、久慈市役所

9/5(月)：岩泉町役場、岩泉町消防署、岩泉町社会福祉協議会、宮古市役所



図1. 調査位置図（赤△が訪問場所、青△は予定していたが未訪問）

1. 岩手県庁

【9/3(土)】災害対策本部の危機管理監および情報担当者に状況を伺った。本部内では、消防、自衛隊、国交省、DMAT 等と被害状況や孤立集落の把握・共有が行われていた（写真1）。久慈市と岩泉町内の被害を受けた道路の啓開時期が予測不可能なこと、台風シーズンが今後もまだ続き豪雨の可能性があること、水・食糧や衛生面での不安が解消されないこと等から、特に山間部に点在する孤立集落の早急な生活改善策や避難対処について話し合われていた。集落の名称や被災世帯数などの情報は各市町から断片的に報告されていたが、それらを一元的に取りまとめて関係者に共有・配布する段階にはまだ対処されていなかった。

今後の対応に資する情報として、防災科研でまとめている「平成 28 年（2016 年）台風第 10 号 クライシスレスポンスサイト（図 2）」を紹介した（写真 2,3）。

URL : <http://ecom-plat.jp/nied-cr/index.php?gid=10173>



写真 1. 県災対本部の情報共有会議



図 2. 台風 10 号クライシスレスポンスサイト



写真 2. 県の情報班に説明



写真 3. 内閣府リエゾンに説明

【9/3(土)、9/4(日)】岩手県庁に集結していた盛岡地区広域消防組合職員から、岩泉町の道路状況のマップ化と孤立集落の位置図作成の相談を受けた(写真4)。岩泉町役場に応援に入っていた盛岡消防本郡職員から実踏調査の情報が得られたが、これを岩手県災害対策本部資料と情報統合し地図化する手段を有していなかったため、防災科研の災害情報共有WebGISである「e コミマップ」を仮提供し、作成支援を行った。9/2 12:00 時点の岩手県災害対策本部資料の「全面通行止め」路線と、久慈市および岩泉町の孤立集落、岩泉町役場で集約された9/2 12:00 時点の道路実踏調査記録をe コミマップに入力し、データとして管理できるようにするとともに、印刷の上、県、府省庁関連組織、DMAT等に提供した(写真5)。また、図3,4のようにUTM グリッド(自衛隊の部隊等が位置情報を指す際に使う)を表記した「孤立集落の位置+道路状況の情報」マップを大判印刷(文末の参考資料 図6,7)し、PDFデータとともに提供した。



写真4. 消防と孤立地域と道路状況の打合せ

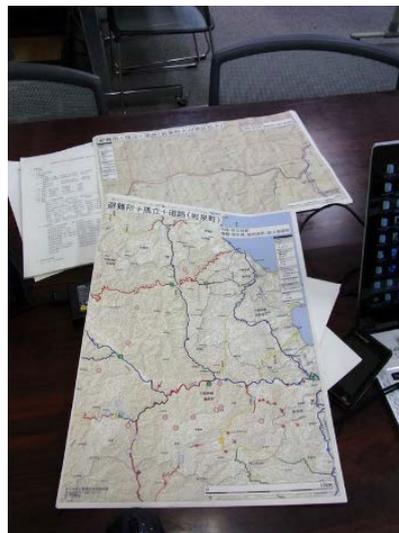


写真5. 作成した配布用マップ



図3. 孤立集落+道路状況マップ(岩泉町)

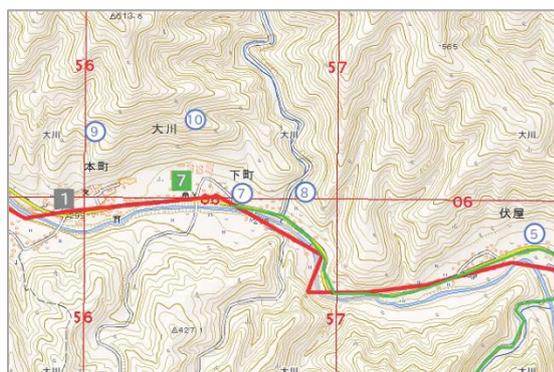


図4. 拡大(青丸が集落、四角は避難所)

2. 岩泉町

2-1. 岩泉町役場

【9/1(木)】岩泉町では、川沿いの道路が崩壊、山間部の道路が斜面崩落などで通行止め。電気は送電線が断線しており、町全体が停電。19:00 頃に役場の区画だけ電源車により復旧。他の地域は信号機も停止。水道は簡易水道がメインだが、川沿いにある配管などが破壊され町全域で利用不可能。ガスはプロパンガスなので大丈夫との事。携帯電話はつながりにくいが使える状態。(写真 6,7,8,9)



写真 6. 国道 455 号線の崩落



写真 7. 9/1 役場 19:30 電源車により停電復旧



写真 8. 河川沿いの国道被害状況



写真 9. 国道 340 号線の落橋 (う回路あり)

【9/2(月)】国道 106 号線交差点から約 10km 付近の押角駅の近隣にて通行止めを確認。

【9/5(月)】町内の主要国道は寸断状態。山間部の県道や林道は壊滅的。岩泉町へのアクセス道路は北側の 1 本のみ。中心部にある岩泉病院が外来受付を再開。県庁で作成した「孤立集落+道路状況」地図を岩泉町役場の災害対策本部に提供 (図 5 および参考資料 図 6)。人・物資輸送は、基本的に消防や自衛隊のヘリを利用。ヘリでの輸送指示等に UTM コードが活用可能とのこと。小中学校、高校のグラウンドがヘリポート (写真 10)。役場職員の疲労が大きくなってきている。



図 5. 孤立集落+道路状況マップ 写真 10. 岩泉高等学校グラウンドのヘリポート

2-2. 岩泉町消防署

【9/5(月)】県庁で作成した UTM グリッド有り「孤立集落+道路状況」地図を提供（参考資料 図 6）。消防と自衛隊との連携に役立つとの評価。（写真 11,12）



写真 11. UTM 有りの大判マップを提供

写真 12. 消防署前の状況

2-3. 岩泉町社会福祉協議会

【9/5(月)】台風 12 号の影響を考慮し避難指示が出されていたため、災害ボランティアセンター（災害 VC）の活動は休止。寸断された道路のため、被災者のニーズを集めにくい、調査にも行きにくい状況。12 時現在、北側の田野畑村回りの細い道のみ通行可能。幹線道路があると 1~2 本くらい通行可能になると状況が変わってくると思われる。

週末の土日は100～200名程度のボランティアが活動していたとのこと。今は、役場周辺などの活動可能な地域のみで作業を実施している段階。孤立集落への道が通れるようになると、ニーズが増加すると思われる。社会福祉関係者は町災対本部のメンバーではないため、災害に関する情報の入手が難しいとのこと。災害VCを効果的に運営するためにも災対本部にリエゾンを派遣できないか相談を受けた。これに対し、防災科研でも行政に対してその話題を提案し続けていると返答。また今後、多く到来する町外からの支援者向けに地域の現状を提供するツールの1つとして防災科研クライシスレスポンスサイト（台風10号）を紹介。（写真13,14）



写真13. 役場2階の災害VC



写真14. 社協会長にクライシスレスポンスを説明

3. 久慈市役所

【9/4(日)】県庁で作成したUTMグリッド有り「孤立集落+道路状況」地図を提供（参考資料 図7）。久慈市災害対策本部では既により詳しい道路状況と孤立集落の位置を地図上で把握していたが、UTMグリッドが掲載された地図は持っていないため役立つとの評価。通行止め情報の他にも安全ルートマップをA3版で手書き作成。地図画像はHP公開とのこと。

東日本大震災の時は沿岸部の浸水だったが、今回は河川の中須あたりの内水氾濫。総務課長ともう1名が震災を経験しており今回の対応も迅速に行えたとのこと。（写真15,16）



写真15. 通行可能道路マップ



写真16. 久慈市災対本部

4. 宮古市役所

【9/1(木)】宮古市役所前も道路が泥をかぶっている状態。多くの行政および工事関係者が交通整理を実施。水没した家屋や車が多数見られた。(写真 17,18)

【9/5(月)】市役所庁舎に数十 cm の浸水被害有り。役場 1 階の洗浄や片付け、駐車場の泥の撤去に追われていた。(写真 19,20)



写真 17. 9/1 国道 45 号線の被害（宮古市役所近く） 写真 18. 水没した車



写真 19. 宮古市役所

写真 20. 宮古市災对本部

5. 釜石市役所

【9/1(木)】釜石市は災对本部から災害警戒本部に縮小。県の広域沿岸振興局からリエゾンが 2 名来て、本庁に被害速報の連絡をしていた。

6. 住田町役場

【9/1(木)】住田町では警戒本部から対策本部には上がらず、30 日の 23:15 に解散済み。

災害対応の担当者らが周辺自治体への職員派遣や物資支援の会議を実施。

【9/2(金)】被害状況は複数箇所で氾濫越水、最大時 14 箇所の避難所が開設され 86 世帯 177 人が避難。床上浸水は 2 軒、床下浸水は 5 軒。断水の続く野田村から岩手県町村会を通じて給水車の応援要請があり、2 日朝から現地にて活動を実施。(写真 21,22)



写真 21. 9/2 住田町役場

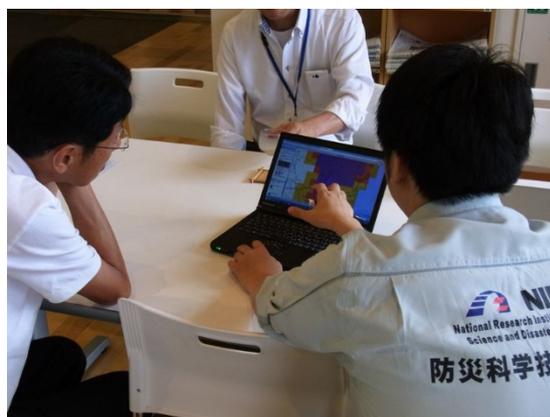


写真 22. 総務課長補佐に説明

7. 大船渡市役所

【9/2(金)】市内の影響は道路冠水が一部発生。港湾関係は今朝まで何かしらの影響があったようだが、まだ報告が上がっていないため詳細不明。次週月曜には簡易な報告資料がまとまる予定とのこと。

8. 陸前高田市役所

【9/2(金)】市内の影響は道路冠水が一部発生、中山間地域で一部がけ崩れなどによる通行止めが発生。現在通行止めはほぼ解消。港湾関係にも被害があったようだが、まだ報告が上がってきていないため把握できておらず。

9. 今回調査範囲での復旧・復興活動の今後の見通し等

久慈市、岩泉町、宮古市の 3 市町（他に遠野市山間部も）で大きな被害が発生しているが、特に岩泉町が町内の道路および外部とのアクセス道路寸断が激しく、復旧・復興活動が長期化の様相。

参考資料

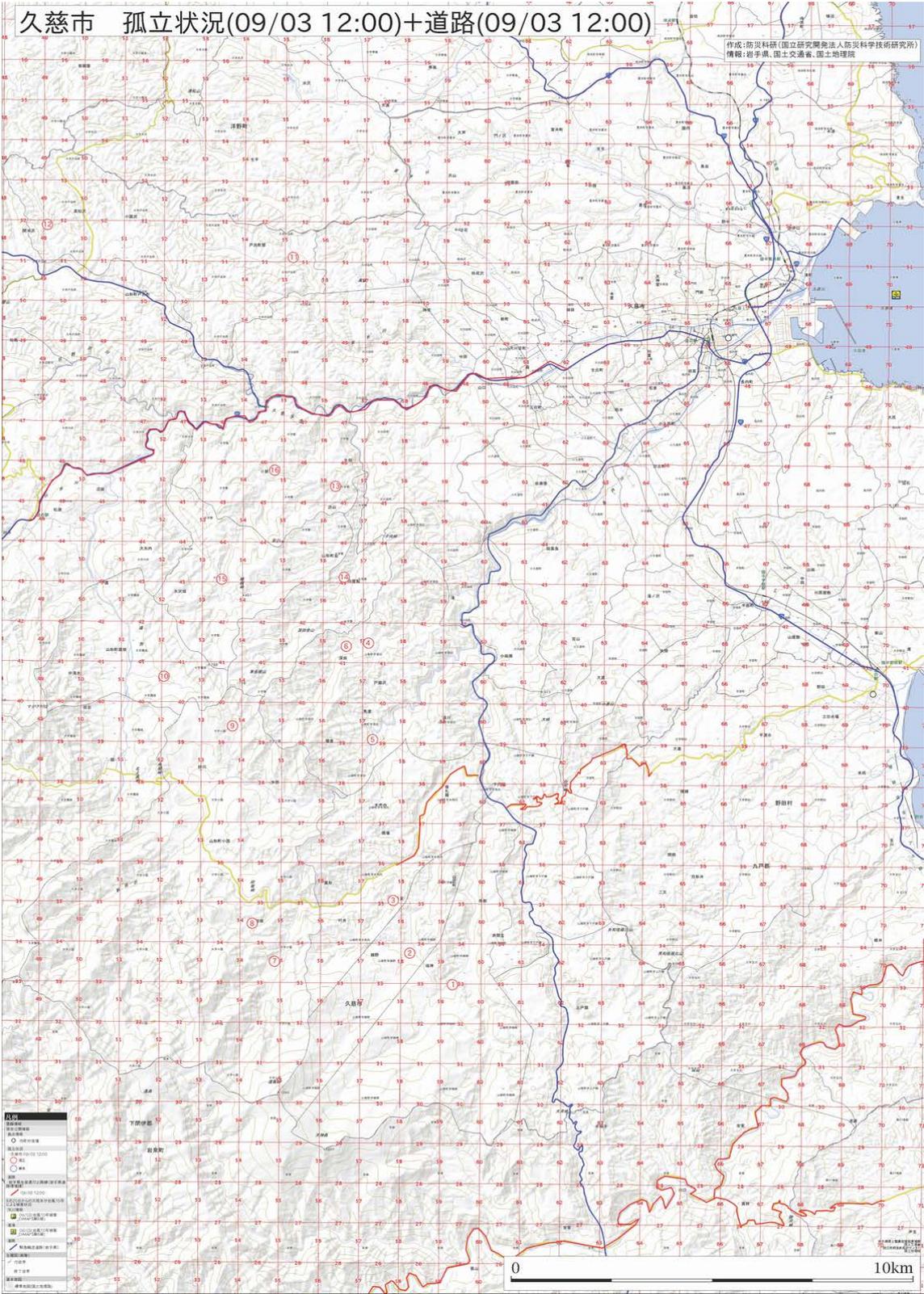


図 7. 提供した「孤立集落+道路状況」マップ (UTM グリッド入り) 久慈市エリア